



### CONSULTA PÚBLICA PREVIA

ASUNTO: EXPEDIENTE **1637/2022/SASP** RELATIVO A CONSULTA PÚBLICA PREVIA A LA ELABORACIÓN DEL REGLAMENTO QUE REGULE LA COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO MUNICIPAL DE CONVIVENCIA, DEFENSA Y PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DEL TÉRMINO MUNICIPAL DE SANTA CRUZ DE TENERIFE.

La Constitución española estipula la obligación de los poderes públicos de facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida pública y el derecho de la ciudadanía a tal participación, en los artículos 9.2 y 23.1, respectivamente.

Por su parte, el artículo 129.5 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante LPACAP), en aplicación del principio de transparencia, establece la obligación de posibilitar la participación activa de los posibles destinatarios en la elaboración de las normas, con el objeto de asegurar su ejercicio, de acuerdo con los principios de buena regulación, garantizar de modo adecuado la audiencia y participación de los ciudadanos en la elaboración de las normas y lograr la predictibilidad y evaluación pública del ordenamiento, como corolario imprescindible del derecho constitucional a la seguridad jurídica.

En este sentido, el artículo 133.1 de la LPACAP dispone que, con carácter previo a la elaboración de un proyecto de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente, en la que se recabará la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas que potencialmente se puedan ver afectadas por la futura norma, “*acerca de:*

- a) *Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) *La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) *Los objetivos de la norma.*
- d) *Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias”.*

Esta consulta pública previa se sustanciará por el **plazo de UN MES natural**, a través de la Plataforma de participación ciudadana (<https://www.santacruzdetenerife.es/participa>), a efectos de recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.

En cumplimiento de lo anterior, se emite el presente informe relativo a los aspectos que ha de contener la consulta pública previa a la ciudadanía para la elaboración de un Reglamento que regule la composición, organización y funcionamiento del Consejo municipal de convivencia, defensa y protección de los animales, al efecto se hace pública la siguiente información:



Este documento, emitido por el Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife, incorpora firma electrónica reconocida. Su autenticidad se puede comprobar introduciendo el código 14613634053063765650 en la siguiente dirección: <https://sede.santacruzdetenerife.es/validacion>



## 1. NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE SU APROBACIÓN.

En el ejercicio de la potestad reglamentaria reconocida por los artículos 128.1 LPACAP, artículo 4.1 a) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante LRRL), y artículo 55 de Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de Disposiciones Legales Vigentes en materia de régimen local, los municipios en su calidad de Administración Pública de carácter territorial, y dentro de la esfera de sus competencias, pueden aprobar reglamentos y ordenanzas, en tanto son cauces inmediatos de participación ciudadana en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses de las correspondientes colectividades.

Centrando la atención en la competencia material, el apartado segundo del artículo 25 de la LRRL no enumera como competencia propia de las entidades locales la protección y gestión de los animales, en el sentido más amplio de su expresión, pero puede entenderse incluida en las materias siguientes: medio ambiente y salubridad pública (apartado segundo, letras b) y j) del aludido precepto). Sin perjuicio de lo expresado, debe también considerarse la normativa sectorial dictada sobre el particular: Ley 7/2023, de 28 de marzo, de protección de los derechos y el bienestar de los animales, que entrará en vigor el 29 de septiembre de 2023, la Ley 8/1991, de 30 de abril, de Protección de los Animales de Canarias y demás normativa de desarrollo.

Unido a lo anterior, la LRRL contiene diversas referencias a la participación de los ciudadanos en los asuntos municipales, en especial, los artículos 18, 69 y 70 bis.

El primero de estos preceptos reconoce los derechos y deberes de los vecinos, cabe destacar el contemplado en su apartado primero, letra b) "*Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las Leyes, y en su caso, cuando la colaboración de carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal*".

El artículo 69 determina que "*las Corporaciones Locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local*"; añadiendo en su apartado segundo lo siguiente "*las formas, medios y procedimientos de participación que las Corporaciones establezcan en ejercicio de su potestad de autoorganización no podrán en ningún caso menoscabar las facultades de decisión que correspondan a los órganos representativos regulados por Ley*", fijándose la subordinación de la participación ciudadana a la participación política.

En último lugar, el artículo 70 bis refiere que "*Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local [...]*", lo que permite considerar el Consejo municipal de convivencia, defensa y protección de los animales como medio de participación de la ciudadanía en la acción pública.

Por su parte, el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, en su artículo 130, respecto de los consejos sectoriales, prevé lo siguiente: "*El Pleno de la Corporación podrá acordar el establecimiento de Consejos Sectoriales, cuya finalidad será la de canalizar la*



Este documento, emitido por el Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife, incorpora firma electrónica reconocida. Su autenticidad se puede comprobar introduciendo el código 14613634053063765650 en la siguiente dirección: <https://sede.santacruzdetenerife.es/validacion>



*participación de los ciudadanos y de sus asociaciones en los asuntos municipales. Los Consejos Sectoriales desarrollarán exclusivamente funciones de informe y, en su caso, propuesta, en relación con las iniciativas municipales relativas al sector de actividad al que corresponda cada Consejo”.*

En el marco jurídico descrito, y dada la ausencia de un órgano colegiado participativo en materia de defensa y protección de los animales que conviven en este término municipal; se considera necesario configurar un Consejo municipal, de naturaleza informativa, consultiva y de asesoramiento, en el que se garantice la participación de entidades de protección de los animales de esta ciudad, grupos políticos del consistorio y técnicos municipales, a fin de alcanzar políticas consensuadas en materia de convivencia, defensa y bienestar animal.

Además, tal iniciativa está prevista en el Plan normativo para los ejercicios 2023-2024 del Excmo. Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife, aprobado por Decreto de la Alcaldía-Presidencia de fecha 19 de mayo de 2023.

## **2. PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA.**

Con esta iniciativa se pretende dar cobertura a diversos problemas que pueden subsumirse en los siguientes apartados:

- Ausencia de un órgano colegiado participativo con función consultiva y de asesoramiento en materia de protección y bienestar animal en el municipio.
- Inexistencia de disposición normativa de índole municipal que regule la composición, organización y funcionamiento del referido órgano participativo.
- Definición y concreción de los miembros que deben formar parte del Consejo municipal. Al respecto, durante el plazo de consulta pública, cualquier entidad, organismo público/privado o persona física que considere que debería ser miembro este órgano, solicite su participación, motivando la necesidad de su inclusión.

## **3. LOS OBJETIVOS DE LA NORMA.**

A la vista de los problemas planteados, los objetivos que se persiguen con esta propuesta son los siguientes:

- Dar satisfacción a cada uno de los problemas planteados en el anterior apartado.
- Servir de instrumento de diálogo, participación y encuentro con los diferentes agentes sociales o representativos de los intereses sociales, en el ámbito de la protección y bienestar de los animales.
- Promover las políticas públicas locales en dicho ámbito.

## **4. LAS POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS**

El Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife podría dar respuesta a las necesidades descritas optando por cualquiera de las siguientes alternativas:



Este documento, emitido por el Ayuntamiento de Santa Cruz de Tenerife, incorpora firma electrónica reconocida. Su autenticidad se puede comprobar introduciendo el código 14613634053063765650 en la siguiente dirección: <https://sede.santacruzdetenerife.es/validacion>



1º) Continuar sin normativa municipal reguladora del Consejo Municipal de convivencia, defensa y protección de los animales. Esta opción se considera inadecuada, ya que se desatenderían los objetivos y políticas que promueve esta Administración local sobre la materia y, además dejaría sin respuesta los problemas planteados, privando a la ciudadanía de un instrumento normativo, y en consecuencia, de la creación de un órgano (consejo) que garantice la participación ciudadana en los asuntos en materia de protección y bienestar animal.

2º) Elaborar un Reglamento municipal. Se considera la opción más adecuada, por los motivos y problemas ya expuestos, que se pretenden solventar con esta iniciativa, a los cuales nos remitimos, a fin de evitar repeticiones innecesarias.

Por todo ello, es intención del Área de Sostenibilidad Ambiental y Servicios Públicos promover la aprobación de un Reglamento que regule la composición, organización y funcionamiento del Consejo municipal de convivencia, defensa y protección de los animales de este término municipal.

A fin de oír sugerencias, observaciones y propuestas para esta futura norma, se procede a efectuar una consulta pública previa para recabar la opinión de las personas y de las organizaciones interesadas y potencialmente afectadas por la misma, a tal fin y en aras a que sea un trámite enriquecedor, se abrirá un debate sobre ítems concretos a través del Portal de Participación Ciudadana de esta Administración.

Asimismo, durante este mes natural, tal y como se expresó en el apartado “*Problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa*”, cualquier entidad, organismo o persona física que desee formar parte del Consejo municipal de convivencia, defensa y protección de los animales podrá solicitar su participación, manifestando en el hilo de debate creado al efecto: quién es, en calidad de quién/qué actuaría (en su caso), su interés, así como la motivación que le lleva a tal proclamación; debiendo en cualquier caso facilitar un email de contacto (siempre que fuese un correo electrónico distinto al que figura de alta en el Portal de Participación ciudadana del Ayuntamiento). Tales candidaturas serán oportunamente valoradas por el Área competente, y se comunicará, a todo el que haya manifestado su interés, su inclusión o denegación de participación en el referido órgano.

